

INFORME DE NECESIDAD DE CONTRATACIÓN

“FISCALIZACIÓN DEL ASFALTADO DE LA VÍA LIBERTADOR BOLÍVAR – SAN ANTONIO Y CADEATE (INCLUYE PUENTES Y REGENERACIÓN EN LOS MÁRGENES DE LOS RÍOS EN LIBERTADOR BOLÍVAR Y CADEATE) EN LA PARROQUIA MANGLARALTO, CANTÓN SANTA ELENA, PROVINCIA DE SANTA ELENA”.

1. ANTECEDENTES

Dentro del financiamiento otorgado por el Banco de Desarrollo B.P. para la ejecución de la obra, se ha considerado la contratación del servicio de fiscalización de los trabajos, lo cual es esencial para el control y supervisión adecuada de la obra. La fiscalización externa juega un papel fundamental en la aseguración de la correcta ejecución del proyecto, el cumplimiento de los plazos, y el uso eficiente de los recursos públicos.

Mediante el Oficio No. 01889-DNCP-2024, fechado el 16 de octubre de 2024, el Director Nacional de Contratación Pública de la Contraloría General del Estado, Dr. Antonio Mora Serrano, comunica el Informe PERTINENTE Y FAVORABLE para la contratación de la obra: **“ASFALTADO DE LA VÍA LIBERTADOR BOLÍVAR – SAN ANTONIO Y CADEATE (INCLUYE PUENTES Y REGENERACIÓN EN LOS MÁRGENES DE LOS RÍOS EN LIBERTADOR BOLÍVAR Y CADEATE) EN LA PARROQUIA MANGLARALTO, CANTÓN SANTA ELENA, PROVINCIA DE SANTA ELENA”**, con financiamiento del Banco de Desarrollo del Ecuador B.P., conforme a la Decisión No. 2024-GGE-151 del 31 de julio de 2024.

Una vez adjudicado el proceso para la ejecución de la obra, el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Santa Elena deberá contratar profesionales calificados y competentes para la fiscalización, con el fin de asegurar el cumplimiento estricto del contrato de obra y las especificaciones técnicas establecidas en los pliegos.

Este proceso de contratación de fiscalización, se encuentra sustentado en las normativas legales y constitucionales pertinentes que regulan la contratación pública y la gestión de las obras públicas en Ecuador. Entre las normativas relevantes destacan:

Constitución de la República del Ecuador

Artículo 226 “Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”.

Art. 238 “Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional”.

Art. 260.- “El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno”.



Art. 263.- "Los gobiernos provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las otras que determine la ley:

2. Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial que no incluya las zonas urbanas.(...)

7 Fomentar las actividades productivas provinciales".

Art. 288.- Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas.

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD

Art. 4 literal a): "el desarrollo equitativo y solidario mediante el fortalecimiento del proceso de autonomías y descentralización".

Art. 29 literal e):" Que el ejercicio de cada gobierno autónomo descentralizado se realizará a través de tres funciones integradas: a) De legislación, normatividad y fiscalización; b) De ejecución y administración; y, c) De participación ciudadana y control social.

Art. 40 "los gobiernos autónomos descentralizados provinciales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera";

Art. 42.- "Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial.- literal a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad";.

Art. 116.- "La gestión es la capacidad para ejecutar, proveer, prestar, administrar y financiar servicios públicos. Puede ejercerse concurrentemente entre varios niveles de gobierno, dentro del ámbito de competencias y circunscripción territorial correspondiente, según el modelo de gestión de cada sector".

Artículo 278.- "Gestión por contrato.- En la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría, los gobiernos autónomos descentralizados observarán las disposiciones, principios, herramientas e instrumentos previstos en la Ley que regule la contratación pública".

Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado

Art. 54.- "Responsabilidad en los procesos de estudio, contratación y ejecución.- Las autoridades, dignatarios, funcionarios y servidores que tengan a su cargo la dirección de los estudios y procesos previos a la celebración de los contratos públicos, tales como de construcción, provisión, asesoría, servicios, arrendamiento, concesiones, delegaciones, comodato y permuta, serán responsables por su legal y correcta celebración; y aquellos a quienes correspondan las funciones de supervisión, control, calificación o dirección de la ejecución de los contratos, serán responsables de tomar todas las medidas necesarias para que sean ejecutadas con estricto cumplimiento de las estipulaciones contractuales, los programas, costos y plazos previstos (...)"



Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Art. 42.-Fase preparatoria.- El órgano administrativo requirente de la entidad contratante, con la finalidad de satisfacer y cumplir con los objetivos, metas y demandas instituciones, de acuerdo con sus competencias y atribuciones, realizará la identificación específica, detallada, clara y concreta de la necesidad de contratación.

Art. 44.- "Determinación de la necesidad.- La determinación de la necesidad incorporará un análisis de beneficio, eficiencia o efectividad, considerando la necesidad y la capacidad institucional instalada, lo cual se plasmará en el informe de necesidad de contratación, que será elaborado por la unidad requirente, previo a iniciar un procedimiento de contratación".

Mediante Segundo Suplemento N° 367 del Registro Oficial de 3 de agosto de 2023 se EXPIDIO la Normativa Secundaria del Sistema Nacional de Contratación Pública-SNCP, la misma que va acorde a los avances sociales y tecnológicos de nuestro país, amparados en los principios que rige la contratación pública; y, que contempla en su Título III la Fase preparatoria de la Contratación Pública.

Reglamento General a La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, Sección I que contempla la FASE PREPARATORIA.

Orgánico Funcional del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Santa Elena

El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Santa Elena, constituye una persona jurídica de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera; integrado por las funciones de: legislación, normatividad y fiscalización; de ejecución y administración; y, de participación ciudadana y control social, previstas en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, para el ejercicio de las competencias que le corresponden.

Art 3. Misión institucional.- Impulsar el progreso integral de nuestra nueva Provincia, a través de un modelo de gestión participativa, con miras a hacer de esta un polo de desarrollo, en beneficio de nuestra Santa Elena.

Art. 181.- La Dirección de Obras Públicas del Gobierno Autónomo Provincial tiene como misión "Construir y mantener la obra pública acorde con la planificación de ordenamiento territorial de manera articulada con la planificación regional, provincial, parroquial y cantonal".

Este marco normativo, en conjunto con el perfil profesional de los fiscalizadores, asegura que el proceso de contratación y ejecución de la obra se ajuste a las mejores prácticas y principios establecidos por la legislación ecuatoriana, garantizando la transparencia, la calidad y el cumplimiento de los objetivos planteados.

Gestión preliminar:

Con fecha 19 de febrero del 2025, esta Dirección mediante memorando Nro. GADPSE-DOP-2025-0045-Q/M solicitó a la Dirección de Planificación, la constancia en el Plan Operativo Anual Institucional - POA del año 2025 de la consultoría antes referida, con la finalidad de obtener los documentos necesarios en la etapa preparatoria para proceder con dicha contratación.



La Dirección de Planificación mediante CERTIFICACIÓN Nro. 018-POA-2025 contenida en el Memorando Nro. GADPSE-DP-2025-0020-Q/M del 20 de febrero del 2025, certifica "(...) en la planificación correspondiente a la Dirección de Obras Públicas consta con la denominación: "FISCALIZACIÓN DEL ASFALTADO DE LA VÍA LIBERTADOR BOLÍVAR – SAN ANTONIO Y CADEATE (INCLUYE PUENTES Y REGENERACIÓN EN LOS MÁRGENES DE LOS RÍOS EN LIBERTADOR BOLÍVAR Y CADEATE) EN LA PARROQUIA MANGLARALTO, CANTÓN SANTA ELENA, PROVINCIA DE SANTA ELENA" (...)"

2. JUSTIFICACIÓN:

Dada la magnitud y complejidad de la obra, se requiere la contratación de un servicio de ón que cuente con profesionales especializados en las diversas áreas técnicas que la ejecución del proyecto demanda. Esto garantizará la adecuada ejecución y el control riguroso de cada una de sus fases, asegurando que la obra se lleve a cabo de acuerdo con los estándares establecidos.

La contratación de un servicio de fiscalización externa es fundamental para asegurar una supervisión técnica, objetiva e independiente de la obra. Este proceso garantiza el cumplimiento de los plazos, presupuestos y normativas vigentes, contribuyendo a la ejecución eficiente y transparente de los proyectos de infraestructura, y favoreciendo el uso adecuado de los recursos públicos.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Santa Elena tiene la responsabilidad de planificar, construir y mantener el sistema vial en el ámbito provincial, conforme a lo establecido en el Art. 42 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, En este contexto, la contratación de un servicio de fiscalización externa se alinea con las competencias del Gobierno Provincial, asegurando que el proyecto cumpla con los estándares exigidos para las infraestructuras viales. Esto, a su vez, contribuirá al desarrollo y mejora de la conectividad en la provincia de Santa Elena, un factor clave para su crecimiento y desarrollo económico.

Por lo tanto, es necesario contratar un servicio de fiscalización para asegurar que la ejecución de la obra cumpla con las especificaciones técnicas y los altos estándares de calidad establecidos en los pliegos de condiciones. Esta contratación permitirá una supervisión efectiva y un seguimiento continuo de la obra, lo que garantizará el cumplimiento de los plazos y los costos previstos, asegurando el éxito del proyecto y la optimización de los recursos destinados a la obra.

Cabe indicar que el proceso de la obra principal con codigoc No. LICO-GADPSE-2024-07, fue publicado al Sistema Oficial de Contratación Pública el 30 de octubre de 2024, actualmente se encuentra en estado de: Adjudicado – Registro de Contratos.



Lunes 10 de Marzo del 2025 15:03

[Ingresar al Sistema]

» Información Proceso Contratación

FLUJO DE PROCESO

Preguntas, Respuestas y Aclaraciones En Curso Calificación de Participantes Por Adjudicar **Adjudicado - Registro de Contratos**



De acuerdo al Art. 113 del RGLOSNCIP: "...Adjudicado el contrato, el adjudicatario o su representante debidamente autorizado, deberá suscribir el contrato dentro del término previsto en los pliegos o en la Ley, para lo cual la entidad contratante le notificará señalando la fecha para hacerlo, que no podrá exceder de quince (15) días término siguientes a la fecha de adjudicación, excepción hecha para el caso de que el adjudicatario sea un consorcio o asociación, en cuyo caso tendrá quince días adicionales para la formalización de dicha asociación...". Recuerde que usted debe registrar el contrato en la pestaña "FASE CONTRACTUAL" en el link "Contratos"

FASE PRECONTRACTUAL

Ver Preguntas y/o
Aclaraciones
Ver Invitaciones
Ver Resultados de
Licitación

Descripción

Fechas

Productos

Parámetros de Calificación

Archivos

Descripción del Proceso de Contratación

Entidad:	GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DE SANTA ELENA
Objeto de Proceso:	ASFALTADO DE LA VIA LIBERTADOR BOLIVAR – SAN ANTONIO Y CADEATE INCLUYE PUENTES Y REGENERACION EN LOS MARGENES DE LOS RIOS EN LIBERTADOR BOLIVAR Y CADEATE EN LA PARROQUIA MANGLARALTO CANTON SANTA ELENA PROVINCIA DE SANTA ELENA
Código:	LICO-GADPSE-2024-07
Tipo Compra:	Obra
Presupuesto Referencial Total (Sin Iva):	USD 4,410,005.78
Tipo de Contratación:	Licitación –
Forma de Pago:	Anticipo: 40% Saldo: 60.00%
Tipo de Adjudicación:	Total
Plazo de Entrega:	360 días
Vigencia de Oferta:	90 días
Funcionario encargado del proceso:	prosales@santaelena.gob.ec
Estado del Proceso:	Adjudicado - Registro de Contratos
Descripción:	ASFALTADO DE LA VIA LIBERTADOR BOLIVAR – SAN ANTONIO Y CADEATE INCLUYE PUENTES Y REGENERACION EN LOS MARGENES DE LOS RIOS EN LIBERTADOR BOLIVAR Y CADEATE EN LA PARROQUIA MANGLARALTO CANTON SANTA ELENA PROVINCIA DE SANTA ELENA

Regresar

Imprimir

DIRECCIÓN DE
OBRAS PÚBLICAS

Estado de la obra principal en el Sistema Oficial de Contratación Pública.

3. OBJETIVOS DE LA FISCALIZACIÓN

3.1 Objetivo General:

Contratar el servicio de: FISCALIZACIÓN DEL ASFALTADO DE LA VÍA LIBERTADOR BOLÍVAR – SAN ANTONIO Y CADEATE (INCLUYE PUENTES Y REGENERACIÓN EN LOS MÁRGENES DE LOS RÍOS EN LIBERTADOR BOLÍVAR Y CADEATE) EN LA PARROQUIA MANGLARALTO, CANTÓN SANTA ELENA, PROVINCIA DE SANTA ELENA".

PBX:
3710 250

Página 5 | 8

Dirección:
Calle Guayaquil y
9 de Octubre



3.2 Objetivos Específicos:

- **Asegurar el cumplimiento de la obra** en base a los estudios previos, las cláusulas establecidas en el contrato, y las especificaciones técnicas determinadas, garantizando que la obra cumpla con los estándares de calidad y los plazos establecidos.
- **Controlar la fiel ejecución del contrato de la obra** en sitio, asegurando que todas las actividades se realicen conforme al cronograma, presupuesto y normativa técnica, de acuerdo con los procedimientos establecidos.
- **Contar con un equipo multidisciplinario** de profesionales especializados en las diversas áreas técnicas que demanda la obra, quienes se encargarán de evaluar los materiales utilizados y asegurar que estos cumplan con los estándares de calidad requeridos para la obra.
- **Generar informes técnicos de fiscalización completos** de forma periódica, con el fin de facilitar el control y seguimiento adecuado de la obra, proporcionando información detallada sobre el avance, los problemas detectados, las correcciones necesarias y el cumplimiento de los términos de referencia establecidos.

4. ARTICULACIÓN CON LA PLANIFICACIÓN:

El proyecto de obra descrito se alinea a lo siguiente:

4.1 Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025 emitida por la Secretaría Nacional de Planificación.

- Eje económico - Objetivo 5.- Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.
- Eje social - Objetivo 8.- Generar nuevas oportunidades y bienestar para la zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.

4.2 Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Provincial de Santa Elena 2021 – 2023, el cual se señala VIALIDAD como una de sus competencias, con los siguientes objetos estratégico PDOT:

- Optimizar la Infraestructura estatal de riego y vialidad de la Provincia de Santa Elena a través de la implementación de grandes proyectos en coordinación con el Gobierno Nacional que permitan mejorar la producción en tierras con menor acceso a agua y más aisladas y distribuir con equidad territorial las fuentes de agua.
- Ejecutar los proyectos prioritarios de intervención que permitan la integración de los asentamientos humanos de la provincial y la articulación y vinculación de las áreas con potencial productivo.

4.3 Plan de Trabajo del Gobierno Provincial de Santa Elena 2023 – 2027

- Objetivo General: Impulsar la reactivación del desarrollo socio - económico y productivo de la Provincia de Santa Elena para fomentar la soberanía alimentaria considerando los aspectos resilientes del medio ambiente.
- Objetivo Específico N. 2: Consolidar los circuitos viales productivos a través de la construcción y mantenimiento del sistema vial de la provincia que permitan mejorar la movilidad interna de la provincia de Santa Elena durante el periodo 2023 al 2027.



5. PRESUPUESTO REFERENCIAL (Oferta Económica) DEL SERVICIO DE FISCALIZACIÓN:

Objeto	Cantidad	Valor Planificado
"FISCALIZACIÓN DEL ASFALTADO DE LA VÍA LIBERTADOR BOLÍVAR – SAN ANTONIO Y CADEATE (INCLUYE PUENTES Y REGENERACIÓN EN LOS MÁRGENES DE LOS RÍOS EN LIBERTADOR BOLÍVAR Y CADEATE) EN LA PARROQUIA MANGLARALTO, CANTÓN SANTA ELENA, PROVINCIA DE SANTA ELENA"	1	\$ 217.194,39 Más IVA.

5.1 Partida Presupuestaria:

En el presupuesto vigente del año 2025, dentro del Programa OBRAS PÚBLICAS, existe la partida presupuestaria No. 73.06.04 denominada "FISCALIZACIÓN E INSPECCIONES TÉCNICAS" con una disponibilidad económica para la ejecución del mencionado proyecto por un valor de **\$217.194,39** (Doscientos diecisiete mil ciento noventa y cuatro con 39/100) valor que no incluye IVA.

5.2 Financiamiento:

Tanto la obra como el servicio de fiscalización de la misma, serán financiados por el Banco De Desarrollo Del Ecuador B.P.

ITEM	DESCRIPCIÓN	FUENTES DE FINANCIAMIENTO (USD)					Costo total (USD)	%
		FINANCIAMIENTO				Aporte de la entidad		
		DESARROLLO VIAL PROVINCIAL (DVP)			CRÉDITO ORDINARIO BDE			
		REEMBOLSABLE	NO REEMBOLSABLE	TOTAL (DVP)				
I	OBRA CIVIL	549.283,18	242.369,82	791.653,00	3.125.806,57	-	3.917.459,57	77,57%
II	ESCALAMIENTO DE COSTOS	-	-	-	-	45.000,00	45.000,00	0,89%
III	REAJUSTE DE PRECIOS	-	-	-	-	35.000,00	35.000,00	0,69%
IV	CONTINGENCIAS	-	-	-	-	160.000,00	160.000,00	3,17%
V	FISCALIZACIÓN	-	-	-	217.169,44	-	217.169,44	4,30%
VI	MEDIDAS AMBIENTALES	-	-	-	12.033,76	-	12.033,76	0,24%
VII	PARTICIPACIÓN CIUDADANA	-	-	-	-	3.100,00	3.100,00	0,06%
VIII	DIFUSIÓN PUBLICIDAD /	-	-	-	-	1.900,00	1.900,00	0,04%
SUBTOTAL		549.283,18	242.369,82	791.653,00	3.355.009,77	245.000,00	4.391.662,77	86,96%
% FINANCIAMIENTO SIN IVA		12,51%	5,52%	18,03%	76,39%	5,58%	100,00%	
IVA		-	-	-	-	658.749,42	658.749,42	13,04%
TOTAL		549.283,18	242.369,82	791.653,00	3.355.009,77	903.749,42	5.050.412,19	
%FINANCIAMIENTO TOTAL		10,88%	4,80%	15,68%	66,43%	17,89%	100,00%	100,00%

Distribución de los recursos por categorías de inversión – Contrato BDE.



DETALLE:

Valor Financiado por Banco De Desarrollo Del Ecuador B.P	:	USD \$ 217.169,44
Costo del proyecto (presupuesto actualizado año 2025)	:	USD \$ 217.194,39

El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Santa Elena se obliga aportar la diferencia del costo del proyecto, así como cualquier incremento u otros requerimientos financieros adicionales para la ejecución de la obra, conforme a la decisión DECISIÓN No. 2024-GGE-151 del 31 de julio de 2024, Capítulo II, numeral 6.2 del Contrato de Financiamiento y Servicios Bancarios del Banco de Desarrollo del Ecuador B.P.

6. PLAZO DE EJECUCIÓN:

El plazo para la ejecución del servicio de fiscalización será de (360) días, contados a partir del inicio del plazo de la Contratista adjudicada para la construcción de la obra.

7. ANALISIS DE BENEFICIO, EFICIENCIA O EFECTIVIDAD:

La contratación del servicio de fiscalización garantizará que la obra se ejecute de acuerdo con los más altos estándares técnicos, asegurando la calidad y seguridad exigidas. La fiscalización también permitirá verificar el cumplimiento de los plazos establecidos, lo que es crucial para el éxito del proyecto vial. Esto contribuirá directamente a la mejora de la infraestructura en las localidades de LIBERTADOR BOLÍVAR – SAN ANTONIO Y CADEATE de la provincia de Santa Elena, optimizando el uso de los recursos y favoreciendo el desarrollo económico de la región.

El principal beneficio de contratar el servicio de fiscalización de la obra es asegurar que los trabajos se realicen conforme a los términos establecidos en los estudios previos y los términos de referencia. Este control exhaustivo durante la ejecución permitirá obtener de la obra los beneficios esperados, obteniendo la funcionalidad vial necesaria para el bienestar de la comunidad y el desarrollo de la provincia.

8. FIRMAS DE RESPONSABILIDAD

FECHA	ELABORADO	REVISADO	APROBADO
10/03/2025	Ing. María Pillasagua Loor, Mgtr. ESPECIALISTA A – DIRECCIÓN OOPP	Ing. Geomar Chávez González , Mgtr JEFA DE CONTROL DE CALIDAD	Ing. Freddy González Idrovo, Mgtr DIRECTOR DE OBRAS PÚBLICAS

